

9. Федеральный закон от 03.08.2018 №342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.10.2019 г.)

10. Гражданский кодекс РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 15.10.2019 г.)

УДК 332.363

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ КАДАСТРОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Тесаков Н.Е.

Тульский государственный университет

Рассматриваются предпосылки формирования института саморегулирования кадастровой деятельности в Российской Федерации, проводится анализ основных направлений саморегулирования, исследуются материалы официальной статистики.

Вопросы регулирования учетно-регистрационных процессов, осуществляемых в отношении объектов недвижимого имущества, имеют важное значение, поскольку выступают, с одной стороны, гарантом прав и законных интересов собственников таких объектов, с другой стороны – являются действенным инструментом реализации фискальной функции государства. В качестве механизма регулирования кадастровой деятельности в Российской Федерации выступает саморегулирование.

Институт саморегулирования – относительно молодая правовая система, зародившаяся в Российской Федерации с принятием Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Закон о СРО). Согласно статье 2 Закона о СРО саморегулирование – это вид деятельности, характеризующийся инициативностью и самостоятельностью, проводимый участниками профессионального сообщества содержанием которого выступают процессы разработки и установления соответствующих профессиональных стандартов и правил, а также осуществление контрольных мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований [2].

Применительно к кадастровой деятельности как самостоятельной экономической отрасли саморегулирование выступает обязательным условием выполнения работ кадастровыми инженерами. Действительно, согласно статье 29 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Закон о кадастровой деятельности), кадастровым инженером является физическое лицо, которое состоит в соответствующей саморегулируемой организации кадастровых инженеров [1].

Саморегулирование представляется неким аналогом государственной системы контроля профессиональной деятельности, выражающейся в лицензировании отдельных видов деятельности. И действительно, если рассмотреть некоторые направления, такие как оценочная и аудиторская деятельность, выполнение инженерных изысканий для целей строительства, то можно отметить, что саморегулирование указанных направлений пришло на смену государственной системе лицензирования.

Ряд исследователей, в числе которых В.А. Кондратьев, определяют группу особенностей, отождествляющих саморегулирование и лицензирование. Так, для осуществления определенных видов деятельности в обоих случаях требуется специальное разрешение: членство в саморегулируемой организации, либо лицензия. В обоих случаях к соискателям предъявляются закрепленные положениями нормативно-правовых актов требования [5].

В подтверждение данного тезиса можно привести положения пункта 2 статьи 29 Закона о кадастровой деятельности, который жестко закрепляет обязательные условия принятия кадастрового инженера в члены саморегулируемой организации: наличие гражданства Российской Федерации; наличие высшего образования по определенному перечню специальностей или направлений подготовки; профессиональный стаж выполнения работ в роли помощника кадастрового инженера не менее двух лет; успешное прохождение тестирования, подтверждающего наличие у соискателя профессиональных знаний, необходимых для выполнения кадастровых работ [1].

Вопросам регулирования кадастровой деятельности долгое время не уделялось должного внимания. Так, например, с момента закрепления понятия «кадастровый инженер» в нормах Закона о кадастровой деятельности в 2007 году до введения в 2010 году обязательной аттестации, кадастровую деятельность могли осуществлять любые лица. Однако, даже несмотря на появление системы аттестации кадастровых инженеров, требо-

вания к получению аттестата долгое время оставались достаточно мягкими. Различные аналитические исследования показывают, что именно в течение указанного выше периода в Единый государственный реестр недвижимости (ранее – Государственный кадастр недвижимости) было внесено значительное количество недостоверных сведений. Представляется, что именно данное обстоятельство послужило стимулом к созданию в 2016 системы саморегулирования кадастровой деятельности [3].

Кроме того, в качестве предпосылок для формирования института саморегулирования кадастровой деятельности можно выделить специфичность и узкую направленность процесса учета объектов недвижимого имущества, общий объем учетно-регистрационных действий, совершаемых ежегодно в Российской Федерации (более 17 млн.), а также суммарное количество лиц, осуществляющих кадастровую деятельность – так, согласно сведениям государственного реестра в настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 36 000 аттестованных кадастровых инженеров – членов саморегулируемых организаций.

Анализ положений Закона о кадастровой деятельности позволяет сделать вывод о том, что государство посредством создания института саморегулирования переложило лишь часть функций по регулированию и контролю за осуществлением кадастровой деятельности на саморегулируемые организации кадастровых инженеров, при этом не устранилось из рассматриваемого направления целиком, а лишь сократило свое присутствие. Так, согласно пункту 3 статьи 30.5 Закона о кадастровой деятельности государство, в лице Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, осуществляет мероприятия по контролю и надзору за деятельностью саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, обладая при этом механизмами привлечения к мерам административной ответственности, а также специальным правом обращения в порядке арбитражного судопроизводства с требованием об исключении саморегулируемой организации из реестра.

К сожалению, процесс развития института саморегулирования кадастровой деятельности замедляет отсутствие законодательно закрепленного порядка привлечения саморегулируемых организаций к административной ответственности, что порождает парадоксальную ситуацию: законодательно такая ответственность предусмотрена, однако механизмов ее реализации по-прежнему нет.

Одной из ключевых функций саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, прямо вытекающих из подпункта 3 пункта 8 статьи 30 Закона о кадастровой деятельности, представляется возможность применения к своим членам мер дисциплинарной ответственности. Перечень мер дисциплинарного воздействия закреплён в статье 10 Закона о СРО и включает в себя: предписание, предупреждение, наложение штрафа и исключение из саморегулируемой организации [2].

Таким образом, саморегулируемая организация вправе осуществлять проверку и оценку качества выполняемых работ, и при наличии нарушений положений Закона о кадастровой деятельности привлекать своих членов к дисциплинарной ответственности.

Эффективность данных мер представляется неоднозначной. Обусловлено это самой сущностью саморегулирования - саморегулируемая организация финансово зависит от своих членов, поскольку за счет взносов формируется имущество организации, выплачивается заработная плата руководству, сотрудникам соответствующих структурных подразделений [4]. Статистические данные также не позволяют сделать однозначных выводов касательно эффективности мер дисциплинарного воздействия саморегулируемых организаций. Так, согласно данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в период с января по июнь 2019 года территориальными Управлениями направлена информация в саморегулируемые организации о нарушениях законодательства Российской Федерации в отношении 2527 кадастровых инженеров (8,6% от общего количества). По результатам проверочных мероприятий к дисциплинарной ответственности привлечены 575 кадастровых инженеров (22,5% от общего числа выявленных нарушений). Ранее в период с января по июнь 2018 года было выявлено 1873 факта нарушения законодательства кадастровыми инженерами. Из них дисциплинарное наказание понесли 417 кадастровых инженеров (21,5% от общего числа выявленных нарушений) [6]. Таким образом, лишь четвертая часть нарушителей привлекается к мерам дисциплинарной ответственности.

В целом создание института саморегулирования позволило повысить качество кадастровых работ: членам оказывается помощь по вопросам текущей деятельности, осуществляется разработка стандартов и правил. В то же время, вопросы эффективности контроля за деятельностью кадастровых инженеров и

самых саморегулируемых организаций по-прежнему остаются не до конца решенными.

Библиографический список

1. *О кадастровой деятельности: Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ // РГ. – 2007. – № 165.*
2. *О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ // РГ. – 2007. – № 273.*
3. *О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров: Федеральный закон от 30.12.2015 № 452-ФЗ // РГ. – 2016. – № 2.*
4. *Егорова, М. А. Концепция совершенствования механизмов саморегулирования: pro et contra: монография. / М. А. Егорова. – М.: Юстицинформ, 2017. – 180 с.*
5. *Кондратьев, В. А. Саморегулирование кадастровой деятельности / В. А. Кондратьев // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2018. – № 10. – С. 50-55.*
6. *Увеличилось количество привлекаемых к дисциплинарной ответственности кадастровых инженеров [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии: официальный сайт. URL: <https://rosreestr.ru/site/press/news/uvlichilos-kolichestvo-privlekaemykh-k-distiplinarnoy-otvetstvennosti-kadastrovykh-inzhenerov/>.*

УДК 622.063.44

СПОСОБ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ИЗВЛЕЧЕНИЯ КАЛИЙНОЙ РУДЫ

Сиренко Ю.Г., Волчок М.С., Шмигельский Д.А.

Санкт-Петербургский горный университет

В настоящее время во многих странах мира возрастает спрос на продукцию сельскохозяйственной отрасли. В связи с этим возрастает спрос на минеральные удобрения. Одним из крупнейших поставщиков хлористого калия на мировой рынок является ОАО «Беларуськалий». В работе приведена общая информация об калийных удобрениях, о необходимости их применения. Представлены основные этапы получения минерального сырья, начиная с процесса извлечения руды и заканчивая флотационным процессом обогащения. Описаны применяемые на руд-